

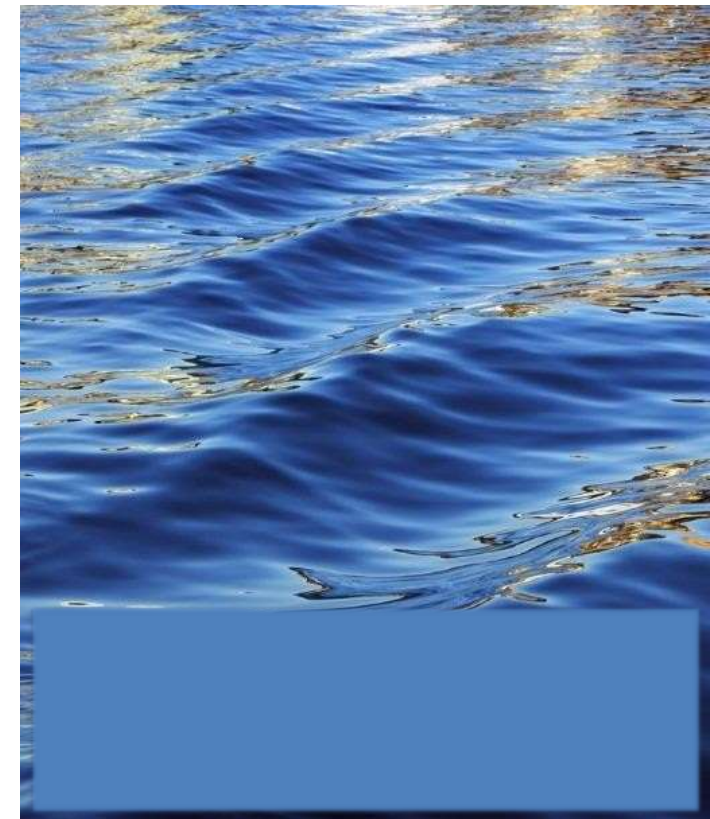


Co-funded by the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union

**CLeuIM**  
Jean Monnet

# EU ENVIRONMENTAL POLICY

Prof. dr Maja Kostić - Mandić



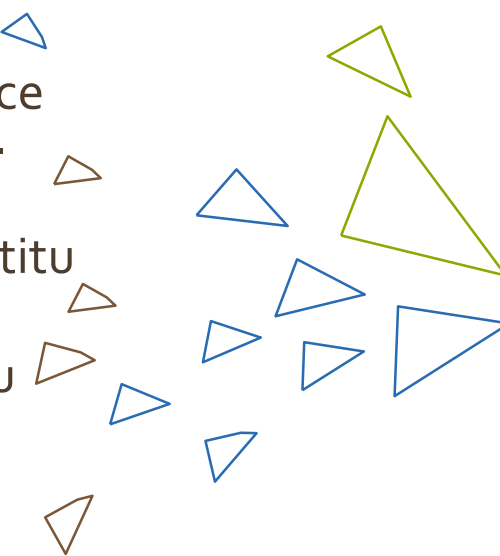
## CONTENTS

- Brief history of EU's environmental policies;
- Key actors;
- Major principles and segments of the EU environmental policy;
- Environmental policy drafting and enactment procedure;
- Strategic environmental impact assessment.

# 1. Istorijat

**Ugovor o Evropskoj zajednici, Rim, 1957 nije obuhvatao neposredno zaštitu životne sredine**

- Odnos kvaliteta života i razvitka i ekonomskih aktivnosti (čl.2)
- Nezavisno od odredbi Rimskog ugovora može se zabraniti ili ograničiti uvoz ili izvoz, radi zaštite zdravlja, života ljudi, životinja ili biljaka (čl. 36)
- čl. 235 omogućava Savjetu Evropske zajednice da inicira aktivnosti i u oblasti životne sredine.
  
- Nakon prve Konferencije UN o životnoj sredini u Stokholmu 1972. raste svijest o potrebi zaštite životne sredine unutar EU.
- Sastanak na samitu u Parizu šefova država i vlada Evropske ekonomske zajednice (EEZ) u oktobru 1972. često se koristi da se odredi početak ekološke politike EU.
- Na ovom samitu usvojena je **Deklaracija o politici zaštite životne sredine i potrošača** kojom se od Evropske komisije traži da izradi akcioni program za zaštitu životne sredine.
- Prvi ekološki akcioni program usvojen je u julu 1973. godine i on predstavlja prvu ekološku politiku EU.





## Razlozi za uvođenje zajedničke ekološke politike:

- zabrinutost da bi različiti ekološki standardi mogli dovesti do trgovinskih barijera i narušavanja konkurencije na zajedničkom tržištu;
- različiti nacionalni standardi za određene proizvode (npr. ograničenja emisija vozila za sadržaj olova u benzinu), predstavljali su prepreke slobodnoj trgovini ovih proizvoda unutar Ekonomske zajednice (EZ);
- povećava se svijest da se zagađenje životne sredine mora rješavati prekograničnim mjerama i u skladu sa tim počinje međunarodna politizacija ekoloških problema;
- **potpisivanjem Jedinственog evropskog akta 1986. ekonomski i ekološki ciljevi su stavljeni u ravnopravan položaj unutar Zajednice;**



## Izvori ekološkog prava EU

- Primarni izvori prava  
(Rimski ugovor, JEA i Ugovor o EU, Ugovor iz Nice, Lisabonski ugovor)
- Izvedeni izvori prava  
(uredbe, direktive, odluke, preporuke mišljenja, rezolucije)
- Sudska praksa Suda pravde
- Međunarodni ugovori

# Jedinstveni evropski akt 1986

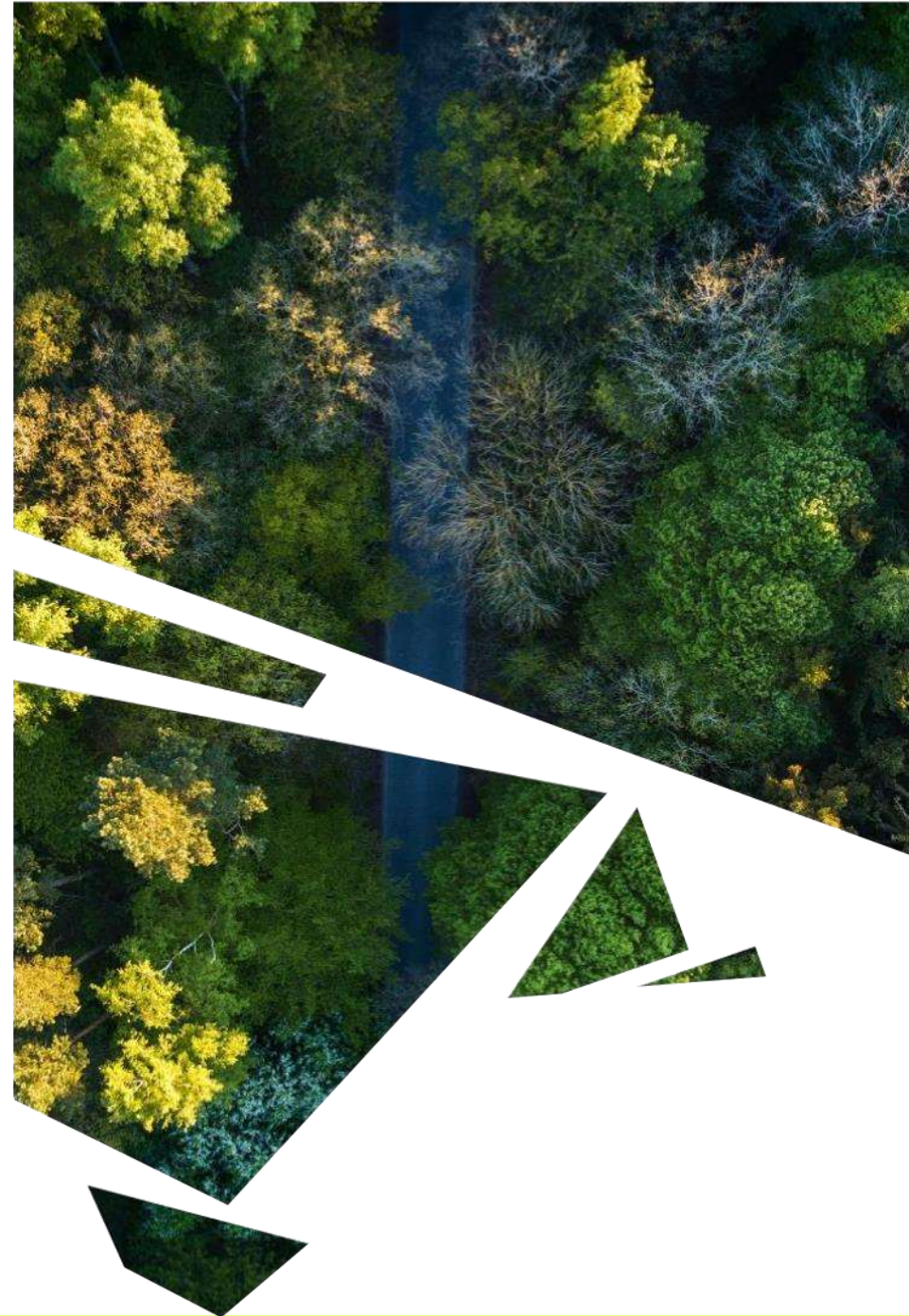
- Uspostavljanje zajedničkog tržišta ograničava obavezom uvažavanja održivog razvoja i životne sredine (čl.2 - Načela)
- Poglavlje VII odnosi se na životnu sredinu

## Osnovni ciljevi politike Zajednice u ovoj oblasti:

- zaštita i poboljšanje kvaliteta životne sredine;
- zaštita ljudskog zdravlja;
- racionalno korišćenje prirodnih resursa;
- mjere za rješavanje globalnih problema životne sredine.

## Politika životne sredine Zajednice utemeljena je na principima

- predostrožnosti,
- prevencije,
- suzbijanju zagađenja na izvoru štete i
- principu zagađivač plaća (čl.174).





- **Ugovorom iz Mاستrihta 1992.** zaštita životne sredine je postala zvanična politika EU
- **Ugovorom iz Amsterdama 1999.** je uspostavljena obaveza integracije zaštite životne sredine u sve sektorske politike EU u cilju promovisanja održivog razvoja
- **Ugovor iz Nice 2001**  
Promjene u domenu zakonodavne nadležnosti i načina donošenja odluka  
Zaštita životne sredine postaje sastavni dio prvog stuba

# Lisabonski ugovor

- Predviđene mjere u oblasti promjene klime i energetike
- Zaštita i unaprjeđenje životne sredine osnovne vrijednosti ne samo u okviru EU, već i u odnosu sa drugim državama
- Ovlašćuje EU da stvara zakonodavstvo posvećeno stalnom razvoju obnovljivih izvora energije



# POVELJA EVROPSKE UNIJE O OSNOVNIM PRAVIMA

- Pravo na visok nivo zaštite životne sredine jedno od osnovnih prava građana EU, unaprjeđenje kvaliteta životne sredine mora biti integrisano u politike Unije i sprovoditi se u skladu sa principom održivog razvoja (čl. 37).





## Članovi 11. i 191. do 193. Ugovora o funkcionisanju Evropske unije (TFEU).

- EU je nadležna da djeluje u svim oblastima politike zaštite životne sredine, kao što su zagađenje vazduha i vode, upravljanje otpadom i klimatske promjene. Njen djelokrug je ograničen principom supsidijarnosti i zahtjevom za jednoglasnost u Savjetu u oblastima fiskalnih pitanja, korištenja zemljišta, kvantitativnog upravljanja vodnim resursima, izbora izvora energije i strukture snabdijevanja energijom.

## UREDBE I DIREKTIVE

- Horizontalno zakonodavstvo
- Održivi razvoj
- Otpad
- Buka
- Vazduh
- Voda
- Priroda i biodiverzitet
- Zaštita zemljišta
- Zaštita od opasnih supstanci
- Promjena klime





## Akcioni programi zaštite životne sredine

1. Akcioni program Evropske zajednice o životnoj sredini (1973-1976)
2. Akcioni program Evropske zajednice o životnoj sredini (1977-1981)
3. Akcioni program Evropske zajednice o životnoj sredini (1982-1986)
4. Četvrti ekološki akcioni program EEZ (1987-1992)
5. Program politike i akcije Zajednice u vezi sa životnom sredinom i održivim razvojem (1993-2000)
6. Šesti akcioni program zajednice za životnu sredinu (2002-2012)
7. Sedmi akcioni program zaštite životne sredine (2014-2020)
8. Osmi akcioni program zaštite životne sredine do 2030. godine

## 6 prioritetnih ciljeva predviđenih 8. EAP:

- postizanje cilja smanjenja emisije gasova staklene bašte do 2030. i klimatske neutralnosti do 2050;
- poboljšanje kapaciteta prilagođavanja, jačanje otpornosti i smanjenje ranjivosti na klimatske promjene;
- napredovanje ka modelu regenerativnog rasta, razdvajanje ekonomskog rasta od upotrebe resursa i degradacije životne sredine i ubrzavanje tranzicije na cirkularnu ekonomiju;
- slijedeći ambiciju nultog zagađenja, uključujući vazduh, vodu i zemljište i zaštitu zdravlja i dobrobiti građana;
- zaštita, očuvanje i obnavljanje biodiverziteta i povećanje prirodnog kapitala (naročito vazduha, vode, zemljišta i šuma, slatkovodnih, močvarnih i morskih ekosistema);
- smanjenje ekoloških i klimatskih pritisaka vezanih za proizvodnju i potrošnju (posebno u oblastima energije, industrijskog razvoja, zgrada i infrastrukture, mobilnosti i prehrambenog sistema).

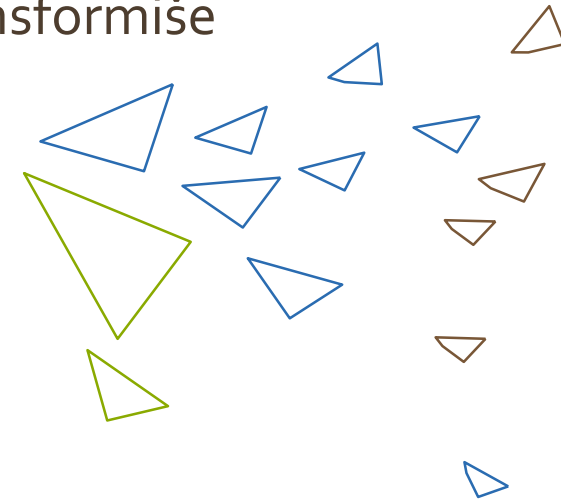
# Strategije

- **Strategija Evropske unije za održivi razvoj (2001).**
- **Pregled strategije EU za održivi razvoj (2006)** razlikuje četiri glavna cilja održivog razvoja: zaštita životne sredine, socijalna kohezija, ekonomski prosperitet i ispunjavanje međunarodnih obaveza.
- Konceptualni pomak u razumijevanju rasta uveden je 2010. godine **Strategijom Evropa 2020**. U skladu sa Strategijom Evropa 2020, rast podrazumijeva dimenzije pameti (ekonomija znanja), održivosti (efikasna resursa, zelena i konkurentna ekonomija) i inkluzivnosti (uključujući ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju).
- **“Inicijativa za Evropu efikasnu sa resursima” (2011)** promovira održivi rast i podržava pomak ka resursno efikasnoj ekonomiji sa niskim sadržajem ugljenika.
- **Strategija EU o biodiverzitetu (2011)**, kojom se EU obavezala da će zaustaviti gubitak biodiverziteta i ekosistema do 2020.
- **Agenda za promjene (2011)** koncentriše se na zelenu ekonomiju i održivo upravljanje nacionalnim resursima
- **Sljedeći koraci za održivu evropsku budućnost, Evropske komisije (2016)**
- **Novi evropski konsenzus o razvoju (2017)** podstiče vezu između rasta, investicija i novih finansijskih instrumenata i ekološke akcije.

## Evropski zeleni dogovor (*European Green Deal*) 2019

smjernice za održivost ekonomije EU i nova strategija rasta sa ciljem da transformiše EU u modernu, resursno efikasnu i konkurentnu ekonomiju gdje:

- Nema neto emisija gasova staklene bašte do 2050. godine
  - Ekonomski rast je odvojen od upotrebe resursa
  - Prirodni kapital je zaštićen, njime se održivo upravlja i obnavlja
- 
- Zeleni dogovor EU pruža smjernice s akcijama za jačanje učinkovite upotrebe resursa prelaskom na čistu, kružnu ekonomiju i zaustavljanje klimatskih promjena, vraćanje gubitka biodiverziteta i smanjenje zagađenja;
  - navodi potrebne investicije i dostupne finansijske alate te objašnjava kako osigurati pravednu i inkluzivnu tranziciju;
  - pokriva sve sektore privrede, posebno transport, energetiku, poljoprivredu, građevinarstvo i industriju kao što su čelik, cement, ICT, tekstil i hemikalije.



## 2. Glavni akteri

Politiku životne sredine EU oblikuju različiti akteri, uključujući sve glavne institucije EU:

- **Evropski Savjet** (*European Council*)
- **Evropska Komisija** (*European Commission*)
- **Evropski Parlament** (*European Parliament*)
- **Savjet EU (Savjet ministara)** (*Council Of European Union*)
- **Sud pravde EU** (*Court of Justice of the European Union*) (*CJEU*)
- **Osim toga, druga tijela EU i organizacije civilnog sektora nastoje uticati na ekološku politiku EU.**



## Evropska agencija za životnu sredinu (EEA)

- Agencija je osnovana 1990. godine i njena uloga je da podži održivi razvoj i postigne značajan i mjerljiv napredak u očuvanju životne sredine u Evropi, pružajući važne i pouzdane informacije institucijama koje kreiraju politiku i donose odluke;
- odgovorna je za pružanje čvrstih i nezavisnih informacija o stanju i izgledima za životnu sredinu.
- prikuplja, upravlja i analizira podatke i koordinira evropsku mrežu informacija i posmatranja životne sredine (Eionet).
- Da bi pomogla kreatorima politike da donose odluke na osnovu raspoloživih informacija i da razviju zakone i politike u oblasti životne sredine, EU takođe vodi Evropski program za posmatranje Zemlje (Copernicus), koji se, između ostalog, bavi pitanjima zemljišta, mora, atmosfere i klimatskih promena.

European  
Environment  
Agency



### 3. Osnovni principi zaštite životne sredine EU



#### Predostrožnost

Nedostatak dokaza o zagađenju životne sredine se ne može koristiti kao razlog za odlaganje isplativih mjera za sprječavanje zagađenja životne sredine gdje postoji prijetnja od ozbiljne štete.



#### Prevenција

Države članice su dužne preduzimati preventivne mjere (standardi kvaliteta, emisijski standardi, standardi razvoja, proizvodni standardi, etiketiranje i dr.)



#### Otklanjanje zagađenja na izvoru

Šteta nanosena životnoj sredini se popravljaju na samom izvoru



#### Zagađivač plaća

Zagađivač snosi troškove narušavanja životne sredine i uspostavljanja predašnjeg stanja





#### 4. Kreiranje i donošenje ekoloških politika unutar EU:

- Redovni zakonodavni postupak
- Komitološki postupak



# Redovni zakonodavni postupak



# Komitološki postupak

- Komitologija se primjenjuje kad su Evropskoj Komisiji dodijeljena ovlašćenja u pogledu sprovođenja zakona.
- Kad Komisija donosi akte za sprovođenje zakona, primjenjuje se jedan od sljedećih postupaka:
- **ispitni postupak** – upotrebljava se naročito za mjere opšte primjene i mjere s mogućim znatnim učinkom (u područjima kao što su oporezivanje ili poljoprivredna politika)
- **savjetodavni postupak** – uglavnom se upotrebljava za sve ostale akte za sprovođenje Zakona.



# 5. Procjena uticaja na životnu sredinu

- Arhuska konvencija (2001) garantuje tri prava:

- *Dostupnost informacija o životnoj sredini:*

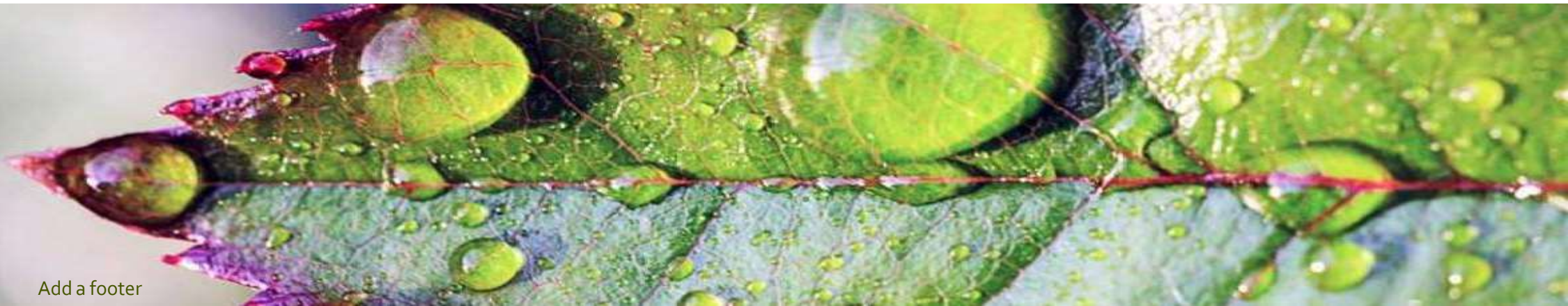
Pravo građana na informacije o životnoj sredini koje se nalaze u posjedu državnih organa;

- *Učešće javnosti u donošenju odluka od značaja za životnu sredinu:*

Pravo građana da učestvuju u izradi planova, programa, politike i zakonodavstva koji mogu uticati na životnu sredinu;

- *Pravnu zaštitu:*

Pravo građana na prigovor u slučaju da su im prava u vezi s pristupom informacijama ili javnim učešćem povrijeđena.



- **Procjena uticaja na životnu sredinu** – se sprovodi za određene projekte koji mogu imati efekta na životnu sredinu (npr. izgradnja autoputa ili aerodroma)
- **Strateška procjena uticaja na životnu sredinu (SPU)** je sistematski proces za procjenu ekoloških implikacija predložene politike, plana ili programa i obezbjeđuje sredstva za sagledavanje kumulativnih efekata i njihovo adekvatno rješavanje u najranijoj fazi donošenja odluka, uz ekonomske i društvene aspekte.
- U poređenju sa Procjenom uticaja na životnu sredinu, **Strateška procjena uticaja na životnu sredinu (SPU)** daje preporuke na strateškom nivou, kojima se omogućava bolja kontrola nad interakcijama ili kumulativnim efektima.

### **SPU procjenjuje u kojoj mjeri određena politika, plan ili program:**

- pruža adekvatan odgovor na izazove vezane za životnu sredinu i klimatske promjene;
- može negativno uticati na životnu sredinu i klimu;
- predviđa mogućnosti za poboljšanje stanja životne sredine.

## Glavne faze SPU su:

### 1. SPU screening

- Skrining se odnosi na odluku da se izradi SPU . SPU je neophodna za sve politike, planove ili programe koji, kada se implementiraju, mogu imati značajne negativne uticaje na životnu sredinu.

### 2. SPU scoping

- Određivanje djelokruga se odnosi na identifikaciju i pojašnjenje pitanja koja SPU treba riješiti. Određivanje djelokruga trebalo bi da obuhvati zabrinutosti i ciljeve zainteresovanih strana, kako bi se osiguralo da su oni riješeni u SPU studiji.

### 3. SPU studija

- Studija SPU pruža detaljniju analizu ključnih pitanja i sastoji se od nekoliko faza, kao što su stanje životne sredine, identifikacija ograničenja i mogućnosti za životnu sredinu i klimatske promjene, identifikacija i procjena potencijalnih uticaja na životnu sredinu, analiza učinka, indikatore, uvažavanje institucionalnih kapaciteta za rješavanje identifikovanih problema u životnoj sredini i klimatskih promjena, te zaključke i preporuke.

HVALA NA PAŽNJI!

